SAO Y; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP Hà Nội; 01/12/2023 18:25:54

HĐND THÀNH PHỐ HÀ NỘI **BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 127/BC-BVHXH	*Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023*

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ học phí cho trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ học phí cho trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 455/TTr-UBND ngày 17/11/2023. Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ HỒ SƠ, QUY TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 327/BC-STP ngày 08/11/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố và các đơn vị, cá nhân liên quan.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Tại điểm h khoản 9 điều 30 Luật ngân sách năm 2015 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương".*

- Tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước: *"3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu*

do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”

Căn cứ các quy định pháp luật nêu trên, việc Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ học phí cho trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo (cơ chế chính sách có tính chất đặc thù) là đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nhằm phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của nhân dân Thủ đô và hoàn thiện bổ sung các cơ chế, chính sách đặc thù đảm bảo các nhóm yếu thế được tiếp cận đầy đủ các dịch vụ xã hội cơ bản, từng bước mở rộng đối tượng học sinh thuộc hộ cận nghèo được hỗ trợ 100% học phí nêu tại Chương trình số 08-CTr/TU của Thành uỷ.

Để có cơ sở pháp lý bố trí nguồn ngân sách triển khai thực hiện cơ chế hỗ trợ học phí đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo, việc xây dựng Nghị quyết hỗ trợ học phí đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo là cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TRÌNH

1. Trên cơ sở ý kiến thảo luận, tập thể thành viên Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại Tờ trình số 455/TTr-UBND ngày 17/11/2023 của UBND Thành phố. Cụ thể:

- Phạm vi điều chỉnh: quy định chế độ hỗ trợ học phí đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông, học viên các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo.

- Đối tượng áp dụng:

a) Trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông thuộc hộ cận nghèo đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội; học viên thuộc hộ cận nghèo đang theo học tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội.

b) Các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông, các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên của thành phố Hà Nội có đối tượng người học nêu trên.

2. Về mức hỗ trợ

Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất việc quy định hỗ trợ 50% mức thu học phí do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên tương ứng với hình thức học và vùng, cấp học.

Thực hiện chính sách, đối tượng trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội thuộc hộ cận nghèo sẽ được Thành phố hỗ trợ tiếp về học

phí sau khi đã hưởng chính sách giảm học phí của Trung ương quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo. Trẻ em mẫu giáo và học sinh phổ thông hộ cận nghèo của Hà Nội sẽ được hỗ trợ (theo Nghị quyết này và Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021) tổng mức bằng 100% mức thu học phí do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên tương ứng với hình thức học và vùng, cấp học.

3. Thời gian hỗ trợ: Từ 01 tháng 01 năm 2024 (theo thời gian học sinh học thực tế, tối đa không quá 9 tháng/năm học).

4. Nguồn kinh phí hỗ trợ: Ngân sách nhà nước theo phân cấp.

5. Đề nghị UBND Thành phố

- Khảo sát, phân tích rõ thêm đặc điểm của nhóm đối tượng là học sinh thuộc hộ cận nghèo học tập tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông dân lập, tư thục của thành phố Hà Nội và nghiên cứu giải pháp để học sinh thuộc hộ cận nghèo được ưu tiên học lại các trường công lập.

- Rà soát các chính sách khác của Trung ương và Thành phố để đảm bảo tránh trùng lặp về đối tượng hỗ trợ.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 327/BC-STP ngày 08/11/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GD-ĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXH Huyền

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thanh Bình